

Số: /BGTVT-CQLXD

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

V/v lựa chọn nhà thầu xây lắp, tư vấn
giám sát và tổ chức khởi công xây dựng
Dự án xây dựng công trình đường bộ
cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn
2021 - 2025

xaydungkiwi.com zalo 0929516221

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 8829/VPCP-CN ngày 28/12/2022 của Văn phòng Chính phủ, Bộ GTVT kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ về việc lựa chọn nhà thầu xây lắp, tư vấn giám sát và tổ chức khởi công xây dựng Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2021 - 2025 (Dự án) như sau:

1. Về việc phân chia gói thầu

Thực hiện Thông báo số 46/TB-VPCP ngày 19/02/2022 và văn bản số 6349/VPCP-CN ngày 23/9/2022 của Văn phòng Chính phủ, với tinh thần chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ không chia nhỏ gói thầu và phải lựa chọn được nhà thầu xây lắp có năng lực, kinh nghiệm, uy tín; phải bảo đảm công khai, minh bạch, nghiêm túc, hiệu quả, tuân thủ quy định pháp luật; kiên quyết phòng, chống tiêu cực, lợi ích nhóm, tham nhũng.

Để triển khai nội dung trên, Bộ GTVT đã chỉ đạo các chủ đầu tư đưa ra một số nguyên tắc phân chia gói thầu làm cơ sở triển khai thực hiện, cụ thể như sau:

- Việc phân chia gói thầu phải tuân thủ quy định của pháp luật về đấu thầu¹, pháp luật về xây dựng và yêu cầu kỹ thuật của dự án. Theo đó, việc phân chia gói thầu xây lắp cần xem xét sự phù hợp về phạm vi, quy mô, tính chất kỹ thuật của công trình; điều kiện địa hình, địa chất, thủy văn; địa giới hành chính; tính liên tục của các công trình chính (đường, cầu, hầm); phương án điều phối vật liệu đào, đắp; phương án tổ chức thi công; vị trí, số lượng, trữ lượng các mỏ vật liệu xây dựng, bãi đổ thải; đường công vụ nội, ngoại tuyến... để phân chia gói thầu đảm bảo yếu tố kinh tế - kỹ thuật.

- Căn cứ quy định về điều kiện năng lực của nhà thầu²; kết quả khảo sát năng lực, kinh nghiệm nhà thầu của các chủ đầu tư để nghiên cứu xác định quy mô gói thầu hợp lý, đảm bảo lựa chọn được nhà thầu có đủ điều kiện năng lực, kinh nghiệm tham gia dự án, tuân thủ quy định của pháp luật (trong 05 gần đây chỉ có 01 nhà thầu đã thực hiện hợp đồng có giá trị khoảng 3.600 tỷ đồng, trường hợp mở rộng 10 năm gần đây chỉ có thêm 01 nhà thầu đã thực hiện hợp đồng có giá trị khoảng 5.700 tỷ đồng; các nhà thầu khác đã thực hiện hợp đồng có giá trị nhỏ hơn (05 nhà thầu đã thực hiện hợp đồng có giá trị từ 1.600 - 2.300 tỷ đồng; 07 nhà thầu đã thực hiện hợp đồng có giá trị từ 1.000 - 1.500 tỷ đồng; các nhà thầu còn lại thực hiện hợp đồng có giá trị < 1.000 tỷ đồng).

Theo nguyên tắc nêu trên, các chủ đầu tư đã trình Bộ GTVT kế hoạch lựa chọn nhà thầu, trong đó đề xuất phân chia 12 dự án thành phần thành 25 gói thầu xây lắp³ có

¹ Khoản 3 Điều 33 của Luật Đấu thầu quy định “việc phân chia dự án, dự toán mua sắm thành các gói thầu phải căn cứ theo tính chất kỹ thuật, trình tự thực hiện; bảo đảm tính đồng bộ của dự án, dự toán mua sắm và quy mô gói thầu hợp lý”

² Thông tư 08/2022/TT-BKHĐT, Nghị định 15/2021/NĐ-CP và các quy định có liên quan.

³ Giảm từ 33 gói thầu xuống còn 25 gói thầu so với phương án Bộ GTVT báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 9245/BGTVT-CQLXD ngày 09/9/2022.

giá trị từ 3.000 - 8000 tỷ đồng⁴. Trong đó, 02 dự án thành phần (đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi, Cần Thơ - Hậu Giang) chia thành 01 gói thầu (không có cầu lớn, hầm, chiều dài dưới 40km); 7 dự án theo tính chất công trình cầu, hầm, chiều dài tuyến chia thành 02 gói thầu; riêng 03 dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi - Hoài Nhơn, Quy Nhơn - Chí Thạnh và Hậu Giang - Cà Mau chia thành 03 gói thầu do đây là các dự án có chiều dài tuyến (60 – 90km), chi phí xây dựng từ 13.000 - 15.000 tỷ đồng, có tính chất kỹ thuật phức tạp (gồm 04 công trình hầm, 02 công trình cầu lớn, phạm vi xử lý nền đất yếu lớn). Công tác tư vấn giám sát được chia thành 25 gói thầu tương ứng với các gói thầu xây lắp để thuận lợi trong việc giám sát thi công xây dựng và phù hợp năng lực của các tổ chức tư vấn giám sát trong nước.

Căn cứ Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội, Điều 73 Luật Đấu thầu⁵, Nghị quyết số 18/NQ-CP ngày 11/02/2022 và Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 08/9/2022 của Chính phủ, Bộ GTVT đã phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu 12 dự án thành phần (25 gói thầu xây lắp và 25 gói thầu tư vấn giám sát) để các chủ đầu tư thực hiện chỉ định thầu theo thẩm quyền.

Ngoài ra, để nâng cao tính đồng bộ, tập trung một đầu mối nhằm quản lý chặt chẽ tiến độ, chất lượng thực hiện gói thầu, trong hồ sơ yêu cầu và hợp đồng gói thầu xây lắp đã quy định thành viên đứng đầu liên danh chịu trách nhiệm tổ chức quản lý, điều hành chung, trực tiếp giao dịch, làm việc với chủ đầu tư trong quá trình thực hiện hợp đồng, sẵn sàng thay thế các nhà thầu yếu kém trong liên danh khi chất lượng, tiến độ thi công không đảm bảo yêu cầu;

2. Về việc tổ chức lựa chọn nhà thầu

Tại các Nghị quyết của Quốc hội và Chính phủ yêu cầu trình tự, thủ tục thực hiện chỉ định thầu theo quy định của pháp luật về đấu thầu. Luật Đấu thầu, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 15/8/2014 của Chính phủ đã quy định cụ thể về quy trình chỉ định thầu. Đồng thời, Bộ KH&ĐT đã có văn bản số 5520/BKHĐT-QLĐT ngày 08/8/2022 hướng dẫn chi tiết việc thực hiện quy trình chỉ định thầu theo Điều 55 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP để các các bộ, ngành, địa phương thực hiện đảm bảo tính thống nhất; theo đó bao gồm các bước sau: (1) Chuẩn bị lựa chọn nhà thầu (lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ yêu cầu và xác định nhà thầu được đề nghị chỉ định thầu); (2) Tổ chức lựa chọn nhà thầu (phát hành hồ sơ yêu cầu, nhà thầu nộp hồ sơ đề xuất); (3) Đánh giá hồ sơ đề xuất và thương thảo về các đề xuất của nhà thầu; (4) Trình, thẩm định, phê duyệt và công khai kết quả lựa chọn nhà thầu; (5) Hoàn thiện, ký kết hợp đồng⁶.

Ngoài trình tự, thủ tục nêu trên, để đảm bảo công khai, minh bạch, Bộ GTVT đã chỉ đạo các chủ đầu tư đăng tải công khai thông tin trên các phương tiện truyền thông (Báo Đấu thầu; Cổng thông tin điện tử của Bộ GTVT) về tiêu chí lựa chọn nhà thầu xây lắp (yêu cầu về năng lực, kinh nghiệm) và thông tin cơ bản về gói thầu (phạm vi, quy mô, giá trị dự kiến, các công trình chính, yêu cầu tiến độ thực hiện...) để các nhà thầu tiếp cận thông tin, tự đánh giá khả năng thực hiện để tìm đối tác và thành lập tổ hợp liên danh đăng ký tham gia thực hiện gói thầu. Thực tế, với quy mô gói thầu lớn, kỹ thuật

⁴ Đối với dự án cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020: chỉ có 01 gói thầu có giá trị 3.200 tỷ đồng; các gói thầu có giá trị từ 1.000 - 1.500 tỷ đồng.

⁵ Điều 73 của Luật Đấu thầu quy định trách nhiệm người có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

⁶ Khoản 2 Điều 38 Luật Đấu thầu quy định về quy trình lựa chọn nhà thầu; Điều 55 Nghị định 63/2014/NĐ-CP quy định quy trình chỉ định thầu thông thường.

phức tạp, các nhà thầu đăng ký tham gia thực hiện các gói thầu đều là tổ hợp liên danh, chỉ có 01 nhà thầu tham gia với tư cách nhà thầu độc lập (25 gói thầu có 14 doanh nghiệp đứng đầu liên danh đăng ký tham gia theo các tổ hợp nhà thầu, được chủ đầu tư đánh giá đáp ứng điều kiện năng lực thực hiện 12 dự án thành phần).

Để đảm bảo lựa chọn được nhà thầu đáp ứng yêu cầu năng lực, kinh nghiệm, Bộ GTVT đã chỉ đạo các chủ đầu tư căn cứ quy định pháp luật về đấu thầu và xây dựng; trên cơ sở quy mô, tính chất kỹ thuật của gói thầu, xây dựng các tiêu chuẩn đánh giá về năng lực, kinh nghiệm của nhà thầu để thực hiện chỉ định thầu đảm bảo đồng bộ, thống nhất, đúng quy định của pháp luật. Các tiêu chí chính để đánh giá năng lực, kinh nghiệm nhà thầu đã được các chủ đầu tư phê duyệt bám sát quy định Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 của Bộ KH&ĐT, Nghị định 15/2021/NĐ-CP; trong đó bao gồm: (1) Yêu cầu về năng lực hành nghề thi công xây dựng theo quy định pháp luật về xây dựng; (2) Yêu cầu về năng lực tài chính (doanh thu, nguồn lực tài chính); (3) Yêu cầu về kinh nghiệm thực hiện hợp đồng xây lắp tương tự...

Đến nay, các chủ đầu tư đã hoàn thành công tác chỉ định thầu 14/25 gói thầu xây lắp, 14/25 gói thầu tư vấn giám sát theo đúng trình tự, thủ tục nêu trên đảm bảo chặt chẽ, công khai, minh bạch; các nhà thầu được lựa chọn, được chủ đầu tư đánh giá đều là các doanh nghiệp có tiềm lực, có uy tín và đáp ứng các yêu cầu năng lực, kinh nghiệm của hồ sơ yêu cầu. Đối với 11/25 gói thầu xây lắp và tư vấn giám sát còn lại, các chủ đầu tư đang hoàn thiện các thủ tục để chỉ định thầu, đáp ứng tiến độ triển khai đồng loạt trước Tết nguyên đán Quý Mão.

(Danh sách nhà thầu xây lắp và tư vấn giám sát của 14 gói thầu đã hoàn thành công tác chỉ định thầu theo Phụ lục đính kèm)

3. Về điều kiện khởi công

Các gói thầu đã đảm bảo các điều kiện khởi công theo quy định tại khoản 1 Điều 107 của Luật Xây dựng: (1) Các địa phương đã bàn giao cơ bản 70% diện tích mặt bằng; (2) hợp đồng thi công xây dựng được ký kết giữa chủ đầu tư và nhà thầu; (3) thiết kế bản vẽ thi công của hạng mục công trình đã được phê duyệt; (4) vốn đã được bố trí theo tiến độ xây dựng công trình; (5) có biện pháp bảo đảm an toàn, bảo vệ môi trường trong quá trình thi công xây dựng.

Bộ GTVT kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ việc lựa chọn nhà thầu xây lắp, tư vấn giám sát. Bộ GTVT cam kết sẽ chỉ đạo các chủ đầu tư, nhà thầu, tư vấn giám sát triển khai các gói thầu đảm bảo tiến độ, chất lượng, phòng chống tham nhũng, lãng phí.

Bộ GTVT kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ chấp thuận tổ chức lễ khởi công xây dựng Dự án theo kế hoạch đã được Bộ GTVT báo cáo tại văn bản số 13780/BGTVT-CQLXD ngày 25/12/2022./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- PTTgCP Lê Văn Thành (để b/c);
- PTTgCP Vũ Đức Đam (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Thứ trưởng;
- Lưu: VT, CQLXD.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Đình Thọ